

Türkiye Kent Konseyleri Birliği
Bilgi ve Deneyim Dizisi 1

KENT
KONSEYLERİ
ve
GENEL
KURUL
TOPLANTILARI

Nisan 2016

Türkiye Kent Konseyleri Birliği Yayınları

Bilgi ve Deneyim Dizisi 1

iletisim@kentkonseyleribirligi.org.tr

www.kentkonseyleribirligi.org.tr

Nisan 2016

Hazırlayan

Saim Yavuz

Gülay Sarışen

Baskı-Cilt

Emek Form Ofset

Tel.0286 222 02 75 Fax 0286 222 02 76

Önsöz

Kentlilerin karar süreçlerine katılımında önemli bir işleve sahip olan Kent Konseyleri 2006 yılında İçişleri Bakanlığı'nın hazırladığı bir yönetmelikle, kentlerin ortak yönetiminin bir mekanizması olarak hayatımıza dahil oldu.

Ülkemizdeki belediye sayısı 1397. Bunlardan 30'u Büyükşehir. 1367 İl ve ilçe belediyesi var.

Kent Konseylerinin 10. yılında kurulmuş olan Kent Konseyi sayısı 188. Büyükşehir Kent Konseyi(!) sayısı ise 24.

Biliyoruz ki, Kent Konseyleri'nin yapısal olarak ve idari olarak çözüm bekleyen sorunları var.

Kent Konseyleri'nin 10.yılında Türkiye Kent Konseyleri Birliği, çalışmalarını bir adım daha öteye taşıyarak Kent Konseylerinin işleyişiyle ilgili pratik birikimlerini ve bilgilerini, Kent Konseyleriyle ve Kent Konseyi gönüllüleriyle paylaşıyor.

Amacı, hali hazırda kurulu olan Kent Konseyleri kadar, yeni kurulacak Kent Konseyleri'nde rol üstleneceklere de rehberlik yapmak olan bu broşürle katkıda bulunmaya çalışıyoruz.

Doğaldır ki, her yerel kendine özgü biçimde çalışma yöntemlerini oluşturacaktır. Broşürümüzün yalnızca tavsiye niteliğinde olduğu akılda tutulmalıdır.

"Kent Konseyleri ve Genel Kurul Toplantıları" broşürümüz bilgi ve deneyim serisinden ilk yayınıdır. Bunu *Kent Konseyleri ve Bütçe*, *Kent Konseyleri ve Başkan-Yürütme Kurulu* ile *Kent Konseyi ve Meclisler-Çalışma Grupları* izleyecek.

Kent Konseylerine gönülden destek veren, emek veren bütün dostlarımıza selamlarımızla...

Türkiye Kent Konseyleri Birliği Yürütme Kurulu

Kent Konseyleri'nin Genel Kurulları

Genel Kurul, Kent Konseyi Yönetmeliği'nde şöyle tarif edilir: "Genel kurul kent konseyinin en yetkili organıdır."

Kent Konseyi Kimlerden oluşur?

Yönetmeliğin 8. Maddesi genel kurulun kimlerden oluşacağını şöyle belirlemiştir:

"Kent konseyi; merkezi yönetimi, yerel yönetimi, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarını ve sivil toplumu ortaklık anlayışı ile buluşturmak üzere aşağıda belirtilen kişi, kurum ve kuruluş temsilcilerinden oluşur:

- a) İllerde Vali, ilçelerde Kaymakam veya temsilcisi,
 - b) Belediye başkanı veya temsilcisi,
 - c) Sayısı 10'u geçmemek üzere illerde valiler, ilçelerde kaymakamlar tarafından belirlenecek kamu kurum ve kuruluşlarının temsilcileri,
 - ç) Mahalle muhtarları(Mahalle sayısı 20 den fazla ise toplam muhtar sayısının yüzde 30'unu geçmemek ve 20'den az olmamak üzere kendi aralarından seçecekleri temsilciler)
 - d) Beldede teşkilatını kurmuş olan siyasi partilerin temsilcileri,
 - e) Üniversitelerden ikiden fazla olmamak üzere en az bir temsilci, üniversite sayısının birden fazla olması durumunda her üniversiteden birer temsilci,
 - f) Kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının(odalar), sendikaların, noterlerin, baroların ve ilgili dernekler ile vakıfların temsilcileri,
 - g) Kent konseyince kurulan meclis ve çalışma gruplarının birer temsilcisi."
- Yukarıda belirtilen temsilciler Kent Konseyini oluşturmaktadır. Bir başka şekilde ifade edilecek olursa **Kent Konseyi denilince anlaşılması gereken bu bileşenlerden oluşmuş Genel Kurul'dur.**

Uygulama süreçlerinde ortaya çıkan farklı yorumlar, anlayışlar ve tutumlar "Kent Konseyi"nin yanlış konumlandırılmasına sebebiyet vermektedir. Bu durum çok doğal olarak Kent Konseyi'nin işlevini de etkilemektedir.

Kent Konseyi; Kent Konseyi Başkanı değildir.

Kent Konseyi; Kent Konseyi Yürütme Kurulu değildir.

Kent Konseyi; 8.maddede sayılan temsilcilerden oluşan Genel Kurul'dur.

Kent Konseyini böyle anlar ve ona göre çalışmalar sürdürülürse, amaca uygun sonuçlara ulaşmak daha da mümkün olabilecektir.

Kent Konseyinin ilk kuruluşu nasıl olacaktır?

İlk kez kurulacak olan Kent Konseyi Yönetmeliğın 5. Maddesinde belirtilen kurallara uygun olarak yapılmalıdır.

Nedir bu kurallar?

1. İlk toplantının yapılması için Belediye başkanı çağrı çıkartacaktır. Kime? Daha önce belirttiğimiz ve yönetmeliğın 8. Maddesinde belirlenmiş temsilcilere çağrı çıkartılacaktır.
2. Genel Kurul ilk toplantısını belediye başkanının başkanlığında yapacaktır. Toplantıyı yönetmek üzere Genel Kurula katılan temsilciler arasından 3 kişilik bir divan heyeti oluşturulacaktır.
3. Divan heyeti, bu, ilk toplantıda Kent Konseyi'nin başkanını ve yürütme kurulu üyelerinin seçiminin yapılmasını sağlayacaktır.

Genel Kurul'a ilk çağrılar nasıl yapılacaktır?

Genel Kurul'a ilk çağrılar belediye başkanının imzasıyla belediyenin ilgili birimi tarafından yapılacaktır.

8. maddede belirtilen her kurum ve kuruluşu yazılan Genel Kurul'a çağrı yazısında, toplantı tarihi, saati ve yeri ile gündem belirtilmiş olmalıdır.

Ayrıca, çağrı yazılan kurumdan/kuruluştan Genel Kurula katılacak temsilcinin adı-soyadı ve iletişim bilgileri de istenmelidir. (Bu çağrı yazıları en az 15/30 gün önce yazılmalıdır.) **(Ek.1)**

Kurumlardan bildirilen isimler Genel Kurul Katılım İmza Çizelgesi'ne yazılır ve temsilcilere toplantı girişinde imzalatılır. (Toplantıda çoğunluğın sağlanıp sağlanmadığı imza çizelgelerden anlaşılacaktır.)

Çoğunluk sağlanmış ise, Kent Konseyi Yürütme Kurulu ve Başkan'ın seçimi yapılır ve toplantı sona erer.

Seçimlerde ideal olan; genel kurula katılan temsilcilerin kendi iradeleriyle aday olmalarıdır. Geleneksel olarak liste ya da listeler hazırlanarak da seçimler yapılabilir.

Olağan ve olağanüstü Genel Kurullar

Kuruluş genel kurulundan sonra yönetmeliğe uygun olarak belli periyotlarda toplanacak olağan genel kurullar için uygulamaya yönelik öneriler:

1. Kent Konseyi Genel Kurul tarihi ve gündemini yürütme kurulu belirler.
2. Genel Kurul toplantı tarihinden en az 15 gün önce toplantı tarihi, saati ve yeri ile gündemin yer aldığı bir davet yazısı temsilcilere gönderilir. **(Ek.2)**
3. Ayrıca çeşitli mecralarda toplantı duyurusu yapılır.
4. Genel Kurul'a Kent Konseyi Başkanı başkanlık yapar.

5. Genel Kurul Divan heyetine 2 başkan yardımcısı/yazman, Kent Konseyi Yürütme Kurulu tarafından daha önceden belirlenir.
6. Toplantıya katılanlara toplantı girişinde katılım çizelgeleri imzalatılır.
7. İmza çizelgesinden toplantıda çoğunluğun olup olmadığı takip edilir.
8. Çoğunluk sağlanmışsa toplantı gündemine uygun olarak tamamlanır. Çoğunluk yoksa, karar gerektirmeyen konular görüşülerek toplantı sona erdirilebilir.

Olağanüstü Genel Kurul toplantıları

Olağanüstü toplantılar her zaman Kent Konseyi başkanının talebi üzerine yapılır. Bir de Kent Konseyi temsilcilerinden üçte birinin yazılı-ımsalı teklifiyle yapılır.

Olağanüstü toplantıda da olağan toplantının süreci uygulanır.

Bir hatırlatma veya bir uyarı;

Yerel düzeyde demokratik katılımın yaygınlaştırılması ile, çok ortaklı ve çok aktörlü yönetim anlayışının benimsenmesini sağlamak Kent Konseylerinin başta gelen görevidir. Bazı Kent konseylerinde görülen “belediye başkanları veya yardımcılarının” kent konseyi başkanı olması bu anlayışın yaygınlaşmasına ve çok aktörlü yönetim anlayışının sağlanmasına engel teşkil etmektedir. Halk tarafından seçilerek göreve getirilen başkanlar ve meclis üyelerinin zaten kente ve halka karşı sorumlulukları ve görevleri var. Dolayısıyla;

- Belediye başkanı veya belediye başkan yardımcılığı ile belediye meclis üyelerinin Kent Konseyi Başkanlığına aday olmaması, aday gösterilmemesi,
- Belediye başkanının herhangi bir şekilde seçimlere müdahil olmaması,
- Seçimlerin demokratik bir ortamda yapılması sağlanarak, yönetimi bir grubun “ele geçirmesi” değil, her kesimden halkın kendine yer bulacağı bir yönetim ve çalışma ortamının sağlanması, gerekli ve ideal olanıdır.

İlgili dernekler ve ilgili vakıflar?

Yönetmeliğin 8.maddesinde temsilciler tanımlanırken (f) bendinde, “ ilgili dernekler ile vakıfların temsilcileri” denmektedir. Dernekler ile vakıfların (özellikle dernekler) her kent konseyi için temsiliyet bakımından “sorun” yarattığı gözlenmektedir. Burada söz konusu olan ortak “sorun”, her il veya ilçede çok sayıda dernek bulunması ve Kent Konseyi Genel Kurullarına katılımı aynı oranda katılmamasıdır. Örnek vermek gerekirse; 400 derneğin olduğu bir kentte genel kurula katılan dernek sayısı 50’yi geçmemektedir. Hal böyle olunca derneklerin katılımındaki bu ilgisizliği kent konseyi genel kurulunda çoğunluğu sağlayamama gibi bir durum ortaya

çıkartmakta, kent konseylerini karar alamaz duruma sokmaktadır. Bu “sorunu” bir örnek üzerinden açıklayalım.

Örnek

-A- Kent Konseyi Genel Kurul Temsilcileri(Yönetmelik madde 8’e göre)
(Ek.3)

- a) Vali (1)
- b) Belediye Başkanı (1)
- c) Kamu kurum temsilcileri(10)
- ç) Muhtarlar (20)
- d) Partiler(11)
- e) Üniversite (2)
- f) Meslek kuruluşu/odalar (16)
 - Sendikalar (7)
 - Noterler(6)
 - Baro(1)
 - Dernekler(400)
 - Vakıflar(9)
- g) Kent Konseyi meclisleri(5)
 - Çalışma grupları(12)

Genel Kurul temsilci sayısı toplam: 501

Derneklerin dışındaki temsilcilerin toplam sayısı 101’dir. Örnekteki toplantının yapılabilmesi için 252 katılımcının olması gerekmektedir. Derneklerin dışındaki 101 temsilcinin tamamının geldiğini varsayarsak, derneklerden en az 151 temsilci gelmeli ki sayı 252’ye tamamlansın ve genel kurul yapılabilsin. Bunu gerçekleştiren Kent Konseyleri için sorun yok, ama birçok yerde bu sorun yaşanmakta ve çok “özel” uygulamalar yapılmaktadır.

Örnek vermek gerekirse; kimi Kent Konseyleri dernekler arasında seçme yaparak davet çıkartıyorlar; kimileri kendilerine yakın dernekleri, kimileri güçlü dernekleri vb. çağırıyorlar. Bu uygulamaların hem demokrasi, hem de katılımcılık bakımından eksik ve yanlış olduğunu söylemek gerekmektedir. Dernekler arasında hiçbir ayırım yapmadan Kent Konseyi Genel Kurullarına davet çıkartmalı, ilgi göstererek davete yanıt veren dernekler kim olursa olsun kent konseyinde yer alabilmelidir. Gelmeyen dernekler zaten bu tutumlarıyla “ilgisiz” olduklarını ifade ediyorlardır. Yani; Kent Konseyi yürütme kurulu ya da başkanının tercihlerine göre dernek seçmek yerine, kendilerinin iradelerine göre katılımın sağlanmasını eşitlik ve demokratik tutum olarak önemli görüyor; yönetmelikteki “ilgili dernekler ile vakıflar” vurgusunun bu biçimde yorumlanması ve uygulanmasını daha doğru buluyoruz.

İlgili dernekler ile vakıflar için bir öneri: Kent Konseyi, Genel Kurul Temsilcilerinin isimlerini belirlemek için kentte ne kadar dernek-vakıf varsa hepsine, yazılı bildirimde bulunur. Bu yazıya isim bildirerek cevap veren dernekler “ilgili” dernek olduklarını göstermiş olurlar ve bu derneklerin temsilcileri genel kurul listesine dahil edilir. Bu birinci aşamadır. İkinci aşamada, isimleri bildirilen temsilcilerden genel kurula katılanların sayısı da diyelim ki, 65 olmuştur. İşte Genel kurul toplam sayısının belirlenmesinde bu 65 temsilci dikkate alınmalıdır. Çünkü “ilgili” olan dernek bu kadardır. Dolayısıyla, vermiş olduğumuz örnekteki genel kurul listesindeki dernekler kısmına, kentte mevcut olan 400 rakamı yerine, ilgi göstererek katılan temsilci sayısını yani 65 rakamını yazarak temsilci sayımızın toplamı belirlenmiş olacaktır.

Genel Kurul toplanma sayısı

Kent Konseyleri Yönetmeliği'nin 10. maddesinde, genel kurul toplanma süresi ve sayısını “her yıl ocak ve eylül aylarında yapacağı iki toplantıdan az olmamak üzere, üyelerin salt çoğunluğu ile toplanır.” diyerek belirlemiştir.

Her kent konseyi bu hükme göre yılda “**en az**” iki kez toplanacaktır. Yönetmelik mutlak olarak 2 genel kurul toplantısının yapılmasına hükmetmiş ve “en az” diyerek “daha fazla yapılabilir” kapısını da açık bırakmıştır ki, bunu da yönetmeliğin 13. Maddesinde “Genel kurul, yürütme kurulu başkanı tarafından doğrudan veya 8. Maddede öngörülen katılımcı sayısının üçte birinin teklifi üzerine olağanüstü toplantıya çağrılabilir” denilerek açıklık getirilmiştir.

Yönerge çıkarmak

İçişleri Bakanlığı tarafından hazırlanan Kent Konseyleri Yönetmeliği genel kuralları ana hatlarıyla belirleyerek detaya inmemiştir.

Her yerelin kendine özgü koşulları, büyüklükleri ve kültürleri vardır. Bu anlamda, yerel özelliklerin de göz önünde bulundurularak her kent kendi bünyesine uygun, ama Kent Konseyleri Yönetmeliği'ne aykırı olmamak koşuluyla Çalışma Yönergeleri hazırlayabilirler ki, Yönetmeliğin 16.

Maddesi de Yönerge Çıkarma başlığında şunu söyler: “Kent Konseyi Genel Kurulu bu yönetmeliğe aykırı olmamak kaydıyla uygulama yönergeleri çıkarabilir.”

Dikkat: Kent Konseyi Yürütme Kurulu ilgili olabilecek kişileri de katarak(bir avukat da mutlaka olmalı), Kent Konseyi Çalışma Yönergesi'ni hazırlayabilir. Bu yönergede uygulamaya yönelik detaylara olabildiğince yer verilmelidir. Yönergede açıklık getirilmesi gereken konular için öneriler:

- Genel Kurulun yılda kaç kez toplanacağı,
- Genel kurul duyurularının kaç gün önceden yapılacağı,
- Gündeme talep üzerine ek madde konulup konulmayacağı,
- Olağanüstü toplantının gerekçeleri,
- Kurum ve kuruluşların temsilcilerini bildirim süresi,
- Başkan ve Yürütme Kurulu seçimlerinin nasıl yapılacağı(Seçimler için ayrı bir seçim divanı seçilmesi, adayların nasıl belirleneceği, kimlerin oy kullanabileceği, oylama biçimi vb.)

Önemli: Kent Konseyinin Çalışma Yönergesi genel kurulda görüşülerek genel kurulun kabulüyle yürürlüğe girer. Genel Kurulda görüşülmeyen çalışma yönergelerinin herhangi bir hükmünün olmayacağı da bilinmelidir.

EK.1

ÖRNEK

TEMSİLCİ BELİRLEME YAZISI

Sayı:

Konu: Kent Konseyi Temsilcisi hk.

15.04.2015

ÇANKIRI VALİLİĞİ'NE

Kent yaşamında, kent vizyonunun ve hemşerilik bilincinin geliştirilmesi, kentin hak ve hukukunun korunması, sürdürülebilir kalkınma, çevreye duyarlılık, sosyal yardımlaşma ve dayanışma, saydamlık, hesap sorma ve hesap verme, katılım, yönetim ve yerinden yönetim ilkelerini hayata geçirmek amacıyla çalışan Kent Konseyleri, İçişleri Bakanlığı'nın hazırlamış olduğu bir yönetmeliğe göre çalışırlar.

Kent Konseyleri Yönetmeliğinin 8. Maddesi "Kent konseyi; merkezi yönetimi, yerel yönetimi, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarını ve sivil toplumu ortaklık anlayışı ile buluşturmak üzere aşağıda belirtilen kişi, kurum ve kuruluş temsilcilerinden oluşur" denmekte ve bu maddenin c) bendinde "Sayısı 10'u geçmemek üzere illerde valiler, ilçelerde kaymakamlar tarafından belirlenecek kamu kurum ve kuruluşlarının temsilcileri"nin Kent Konseyi oluşunda yer alacağını belirtir.

Bu nedenle;

Valiliğinize bağlı 10 Kurumu ve temsilci isimlerini 15.05.2015 tarihine kadar tarafımıza bildirilmesini gereği için bilgilerinize arz ederiz.

İmzalar.....

EK.2

ÖRNEK

GENEL KURULA ÇAĞRI YAZISI

Sayı:

Konu: Genel Kurul toplantısı hk.

10.10.2015

KÜLTÜR DERNEĞİ

Çankırı Kent Konseyi'nin genel kurul toplantısı aşağıda belirttiğimiz tarih, saat ve yerde yine aşağıda belirttiğimiz gündemle toplanacaktır.

Derneğiniz temsilcisinin toplantıya katılabilmesi için bilgilerinize sunarız.

İmzalar.....

Genel Kurul Toplantısı:

Tarih: 11.11.2015

Saat: 17.00

Yer: Kültür Merkezi 2.salon

GÜNDEM

1. Açılış
2. Trafik Çalışma Grubu Raporunun görüşülmesi
3. 2016 yılı faaliyet programı
4. Kapanış

EK.3

ÖRNEK

**ÇANAKKALE KENT KONSEYİ
GENEL KURUL KATILIMCI TUTANAĞI**

<u>TEMSİLCİ</u>	<u>SAYI</u>	<u>KATILAN</u>
VALİ-BELEDİYE BAŞKANI-KURUM TEMSİLCİSİ	12	8
ÜNİVERSİTE TEMSİLCİLERİ	2	2
MUHTARLAR	7	5
PARTİ TEMSİLCİLERİ	9	4
SENDİKA TEMSİLCİLERİ	22	6
ODA TEMSİLCİLERİ	20	12
NOTERLER	5	-
ARA TOPLAM.....	77	37
KK.MECLİSLERİ TEMSİLCİLER	7	7
KK.ÇALIŞMA GRUBU TEMSİLCİLERİ	9	9
İLGİLİ DERNEK VE VAKIF TEMSİLCİLERİ	33	33
GENEL KURUL TEMSİLCİLERİ TOPLAMI:	126	86

BİREYSEL KATILIMCILAR: 36

İŞBU TUTANAK ÇANAKKALE KENT KONSEYİ'NİN **22.12.2018** TARİHLİ GENEL KURULUNA KATILANLARIN SAYISINI GÖSTERMEKTE OLUP, KONTROLÜ SAĞLANDIKTAN SONRA İMZA ALTINA ALINMIŞTIR.

ÇANAKKALE KENT KONSEYİ
GENEL SEKRETERİ
imza

ÇANAKKALE KENT KONSEYİ
YÜRÜTME KURULU ÜYESİ
imza

“Kent Konseyleri ve Genel Kurul Toplantıları”
Türkiye Kent Konseyleri Birliği Yayınları

Bu broşür Çanakkale Kent Konseyi’nin katkılarıyla basılmıştır.
canakkalekentkonseyi@gmail.com
0286 213 71 63

